

משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1516/2 מישיבה בתאריך 22.11.2016

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה
יעל פריש, סגנית לחשב
עו"ד חן כהן לאביאן, נציגת היועץ המשפטי
אילנית ויזמן, מנהלת תחום רכש

הוזמנה: אלה אייל בר דוד

נעדרו: יפה עסיס, מרכזת הוועדה
תכלת רמות, עוזר מנכ"ל

הארכת התקשרות עם ג'וינט ישראל עבור הפעלת מרכזי תעסוקה "ריאן" למגזר הערבי, הדרוזי והצ'רקסי

בפני הוועדה הונח מכתבה מיום 1.11.2016, של גב' אלה אייל בר דוד, מנהלת תחום בכיר תעסוקת מיעוטים לשכת המשנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה, בבקשה להארכת התקשרות עם ג'וינט ישראל עבור הפעלת מרכזי תעסוקה "ריאן" למגזר הערבי, הדרוזי והצ'רקסי, כדלהלן:

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הארכת ההתקשרות עם הג'וינט לפי הוראת תכ"מ 7.8.8 שעניינה התקשרויות משרדי ממשלה עם ג'וינט ישראל (להלן: "הוראת תכ"מ") וללא הרחבה תקציבית.

1. רקע

ביום 1 למאי 2012 נחתם הסכם בין משרד הכלכלה לג'וינט ישראל (מצ"ב), להקמה והפעלה של מוקדי תעסוקה לאוכלוסיות הבאות:

- 1.1. אוכלוסיית החברה הערבית, מתוקף החלטת ממשלה 1539.
- 1.2. אוכלוסיית הדרוזים והצ'רקסיים, מתוקף החלטת ממשלה 2861.
- 1.3. אוכלוסיית הבדואים המתגוררת בצפון הארץ, מתוקף החלטת ממשלה 3211.
- 1.4. אוכלוסיית הבדואים המתגוררת בנגב, מתוקף החלטת ממשלה 3708.

2. אישור ההתקשרות המקורית

2.1. ההתקשרות לעניין תכנית ההקמה וההפעלה לחברה הערבית, הבדואית והדרוזית והצ'רקסית אושרה על-ידי ועדת המכרזים של המשרד בהחלטותיה (מצ"ב):

- 2.1.1. מיום 28.11.2011 אישרה את ההתקשרות לעניין תכניות ההקמה וההפעלה לדרוזים-צ'רקסיים ולבדואים בצפון.
- 2.1.2. מיום 16.11.2011 אישרה את ההתקשרות לעניין תכנית ההקמה וההפעלה למיעוטים ולבדואים בנגב.

2.2. ההתקשרות אושרה על-ידי ועדת הפטור של החשב הכללי במשרד האוצר בהחלטותיה (מצ"ב):

2.2.1. מיום 08.01.2012 אישרה את ההתקשרות לעניין תכניות ההקמה וההפעלה לדרוזים-צ'רקסיים ולבדואים בצפון.

2.2.2. מיום 09.01.2012 אישרה את ההתקשרות לעניין תכנית ההקמה וההפעלה למיעוטים ולבדואים בנגב.

ההתקשרות אושרה בשתי האינסטנציות הרשומות לעיל בפטור ממכרז לפי תקנה 18)3 לתקנות חובת המכרזים, לאחר שהגיוינט התחייב לפעול בהתאם לנדרש בתקנה 18)3(ב), וביום 01.05.2012 נחתם הסכם להפעלת כלל התכניות באופן רב שנתי (2012-2016) בין משרד התמ"ת לגיוינט על סך:

ממשלתי	גיוינט	סה"כ
134,339,999	44,780,000	179,119,999

2.3. תקופת ההסכם המקורי

2.3.1. אוכלוסיית הדרוזים והצ'רקסיים - 01.05.2012 ועד 31.12.2014

2.3.2. אוכלוסיית הבדואים המתגוררת בצפון הארץ - 01.05.2012 ועד 31.12.2015

2.3.3. אוכלוסיית הבדואים המתגוררת בנגב - 01.05.2012 ועד 31.12.2016

2.3.4. אוכלוסיית המיעוטים - 01.05.2012 ועד 31.12.2016

3. הרחבות והארכות התקשרות

3.1. ביום 01.12.2013 נחתם הסכם הרחבה להסכם המקורי עם גיוינט ישראל במסגרתו הורחבו השירותים הניתנים במסגרת מרכזי "ריאן" באופן שיכללו גם שירותי הכוון תעסוקתי להשכלה גבוהה ואקדמאים למשתתפים במרכזי התעסוקה.

3.2. בנוסף, לאור השוני בתאריכי סיום ההתקשרות בין התוכניות השונות, ועדת המכרזים אישרה:

3.3. פעמיים את הארכת ההתקשרות ללא תוספת תקציבית, לפי תקנה 3(4)(ב)(1), לעניין הקמה והפעלת מרכזי תעסוקה לאוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית בגליל. הארכה ראשונה: 01.01.2015-30.04.2015 וההארכה השנייה: 01.05.2015-31.12.2015.

3.4. ביום 07.10.2015 אישרה ועדת המכרזים את הארכת ההתקשרות ללא תוספת תקציבית, לפי תקנה 3(4)(ב)(1), לעניין הקמה והפעלה של מרכזי תעסוקה לאוכלוסייה הבדואית המתגוררת בצפון הארץ למשך 12 חודשים לתקופה 01.01.2016-31.12.2016.

3.5. ביום 14.10.2015 אישרה ועדת המכרזים את הארכת ההתקשרות עם תוספת תקציבית, לפי תקנה 3(4)(ב)(3), לעניין הקמה והפעלה של מרכזי תעסוקה לאוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית בגליל למשך 12 חודשים לתקופה 01.01.2016-31.12.2016.

4. נימוקי הפנייה:

4.1. במסגרת החלטת ממשלה מס' 922 מיום 30.12.2015 בנושא "פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים וקידום תכנית חומש מערכתית לשנים 2016-2020" (להלן: "החלטה 922"), הוחלט, בין היתר על "המשך הפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי בשנים 2017-2020.

משרד האוצר יקצה למשרד סך של 200 מלש"ח כהרשאה להתחייב לצורך הקמה והפעלה של מרכזי ההכוון התעסוקתי עד סוף שנת 2020. עוד נקבע, כי אופן הפעלת המרכזים בשנים אלו ייקבע בהתאם לשיקול דעת מקצועי ולפי כל דין.

4.2. לאור רצון להיערכות מיטבית לכתיבת מכרז לבחירת מפעילים להמשך הפעלת תוכנית מרכזי ההכוון התעסוקתי ובשל המורכבות בהיערכות ובהכנת המכרז להמשך הפעלת התוכנית והרצון למצות את הדיונים המקצועיים מול משרד האוצר, בין היתר, לצורך בדיקת היתכנות להגדלת תקציב התוכנית אשר נקבעה בהחלטת ממשלה מס' 922, נדרש פרק זמן נוסף במסגרת ההתקשרות הקיימת, זאת על סמך יתרות תקציביות קיימות וללא תוספת תקציב.

4.3. נבקש מהוועדה לאשר הארכת ההתקשרות עם ג'וינט ישראל להסכם הפעלת מרכזי ההכוון התעסוקתי לאוכלוסיית המיעוטים בפרק זמן של שנה נוספת (ועד ליום 31.12.2017) על סמך יתרות וללא תוספת תקציב.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות עם חברת ג'וינט ישראל לעניין התוכניות הבאות:

- א. הקמה והפעלה לבדואים בנגב;
- ב. הקמה והפעלה למיעוטים;
- ג. הקמה והפעלה למנהלת מרכזי התעסוקה בחברה הערבית;
- ד. הקמה והפעלה לדרוזים וצ'רקסים;
- ה. הקמה והפעלה לבדואים צפון.

הארכת ההתקשרות כאמור, מאושרת, וזאת מן הנימוקים שיפורטו להלן:

1. הארכת ההתקשרות המבוקשת הינה לקבלת אותם השירותים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.
2. התקשרות ההמשך נעשת בסמוך לתקופת ההתקשרות הראשונה.
3. היחידה נערכת בימים אלה לכתיבת מכרז חדש לבחירת מפעילים להמשך הפעלת התוכנית שהינו מורכב ומצריך זמן היערכות נוסף גם לצורך מיצוי הדיונים המקצועיים מול משרד האוצר.

היקף ההתקשרות: ללא תוספת תקציבית.

תוקף ההתקשרות: מיום 1.1.2017, או ממועד חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד, לפי המאוחר מביניהם, ועד ליום 31.12.2017.

סיווג החלטה: תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

 סימחה דאי יו"ר הוועדה	 אילנית ויזמן	 עו"ד חן כהן לאביאן	 יעל פריש
---	---	--	---

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
 מנהלת אגף ביקורת פנימית
 אלה איל בר דוד